



คู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

งานขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ

หน่วยงานที่รับผิดชอบ : งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สำนักปลัด
องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองใหม่

แผนผังแสดงวิธีการขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงาน
งานขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ผู้ขออนุญาตยื่นคำขอพร้อมเอกสารหลักฐาน



เจ้าหน้าที่ตรวจเอกสารคำขอพร้อมเอกสารหลักฐาน
ให้ถูกต้อง ครบถ้วน (ใช้เวลา ๑๕ นาที/ต่อฉบับ)



เจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง ด้านสุขลักษณะของสถานประกอบการ
ตามข้อกำหนดในข้อบัญญัติให้ถูกต้อง ไม่ก่อให้เกิดอันตราย
ไม่ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญ
กรณีไม่ถูกต้อง แจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้อง
(ใช้เวลา ๓๐ วัน)



รายงานผลการตรวจสอบ
และขออนุมัติผู้บริหารลงนามใบอนุญาตฯ
(ใช้เวลา ๑ วัน)



ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ
และเก็บค่าธรรมเนียม
(ใช้เวลา ๑ วัน)

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองใหม่ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๐
๒. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๓. แนวทางการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับปรับปรุง)
๔. คู่มือการปฏิบัติงาน ควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน สำนักงานมัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข

ความหมายและประเภทของกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ หมายถึง กิจการ ที่มีกระบวนการผลิตหรือกรรมวิธีการผลิตที่ก่อให้เกิดมลพิษหรือสิ่งทำให้เกิดโรค ซึ่งจะมีผลกระทบต่อสุขภาพ อนามัยของประชาชนที่อยู่ในบริเวณข้างเคียงนั้น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องมลพิษทางอากาศ ทางน้ำ ทางเสียง แสง ความ ร้อน ความสั่นสะเทือน รังสี ฝุ่นละออง เหม่า เถ้า ฯลฯ กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพเป็นเรื่องหนึ่งที่ บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หมวด ๗ ที่จะต้องมีการกำกับดูแลการประกอบกิจการ โดย ผู้ดำเนินการต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพ หรือ สุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ด าเนินกิจการ มีการควบคุม ปัญหามลพิษที่เกิดจากสถานประกอบการของตน และไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน สถาน ประกอบการที่ไม่มีการป้องกันควบคุมและบำบัดมลพิษ อย่างถูกต้อง หรือไม่มีการบริหารจัดการที่ดีพอ ย่อม ก่อให้เกิดปัญหาต่อผู้อาศัยใกล้เคียงจนเกิดการ ร้องเรียน ด้านกลิ่นเหม็น อากาศเสีย น้ำเสียและเสียงดัง ตามมาผลกระทบของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เป็นกิจการที่ต้อง มีการกำกับดูแลการประกอบกิจการ เนื่องจากในกระบวนการผลิต หรือกรรมวิธีการผลิตในการประกอบการ อาจเกิดมลพิษหรือผลกระทบต่อสุขภาพได้จากการประกอบการ ที่ ไม่ได้มาตรฐานหรือไม่มีการควบคุมป้องกันที่ดีขณะนี้ได้มีการออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๒ ตอนพิเศษ ๑๖๕ ง ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จากนั้นได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว และได้มีประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๕ ตอนพิเศษ ๓๒ ง ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยจากประกาศทั้งสองฉบับจะครอบคลุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จำนวน ๑๔๑ กิจการ ซึ่งแบ่งออกเป็น ๑๓ กลุ่มกิจการ ได้แก่

๑. กิจการเกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์เช่นการเลี้ยงสัตว์เพาะพันธุ์สัตว์
๒. กิจการเกี่ยวกับสัตว์และผลิตภัณฑ์เช่นการฆ่าสัตว์
๓. กิจการเกี่ยวกับอาหาร เครื่องดื่ม น้ำดื่ม เช่นการผลิตสะสมอาหารและเครื่องดื่ม
๔. กิจการเกี่ยวกับยา เวชภัณฑ์อุปกรณ์การแพทย์เครื่องสำอาง ผลิตภัณฑ์ชำระล้าง
๕. กิจการเกี่ยวกับการเกษตร
๖. กิจการเกี่ยวกับโลหะหรือแร่
๗. กิจการเกี่ยวกับยานยนต์เครื่องจักรหรือเครื่องกล
๘. กิจการเกี่ยวกับไม้หรือกระดาษ
๙. กิจการเกี่ยวกับการบริการ เช่น ห้องเช่า ร้านเสริมสวย

๑๐. กิจกรรมเกี่ยวกับสิ่งทอ
๑๑. กิจกรรมเกี่ยวกับหิน ดิน หวาย ซีเมนต์หรือวัตถุที่คล้ายคลึง
๑๒. กิจกรรมเกี่ยวกับปิโตรเลียม ถ่านหิน สารเคมี
๑๓. กิจกรรมอื่น ๆ เช่น ร้านขายของเก่า

กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพเป็นเรื่องหนึ่งที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หมวด ๗ ที่จะต้องมีการกำกับดูแลการประกอบกิจการ โดยผู้ดำเนินการต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแล สภาพ หรือ สุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินกิจการ มีการควบคุมคุณภาพมลพิษที่เกิดจากสถานประกอบการของตน และ ไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน สถานประกอบการที่ไม่มีการป้องกันควบคุมและบำบัด มลพิษอย่างถูกต้อง หรือไม่มีการบริหารจัดการที่ดีพอ ย่อมก่อให้เกิดปัญหาต่อผู้อาศัยใกล้เคียงจนเกิดการร้องเรียน ด้านกลิ่นเหม็น อากาศเสีย น้ำเสียและเสียงดังจากการก่อกำเนิดปัญหาเหล่านี้มากหลายสาเหตุดังมี

๑. ผู้ประกอบการไม่ได้คำนึงถึงปัญหาสิ่งแวดล้อมที่จะตามมา จึงไม่มีการวางแผนการดำเนินกิจการ ตั้งแต่ เริ่มต้น ไม่ว่าจะเป็นทำเลที่เหมาะสม การวางผังโครงสร้างของสถานประกอบการ การคัดเลือกเครื่องจักร ตลอดจน การมีมาตรการควบคุมและป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงพื้นที่หรือเทคโนโลยีที่จะบำบัดของเสีย เป็นต้น

๒. สถานประกอบการบางแห่ง ผู้ประกอบการ ผู้ปฏิบัติงาน ไม่มีความรู้ในการประกอบกิจการนั้น ๆ ทำให้ ขาดการวางแผนการจัดการในสถานประกอบการและการไม่เห็นความสำคัญของความเข้าใจในอันตราย ที่เกิดจาก สถานประกอบการ อันอาจก่อให้เกิดอันตราย และผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม

๓. ผู้ประกอบการรายย่อย ดัดแปลงอาคารพาณิชย์หรือที่อยู่อาศัยเป็นสถานประกอบการ ส่วนใหญ่มักก่อ ปัญหาต่อชุมชนได้ง่ายและยากต่อการแก้ไข

๔. การควบคุมตรวจสอบ ควบคุม กำกับ ดูแลของภาคราชการยังไม่ทั่วถึง

๕. มีความซ้ำซ้อนในด้านองค์กรของรัฐ ตลอดจนมีกฎหมายหลายฉบับที่เกี่ยวข้องในการควบคุม ควบคุม ดูแล การประกอบการ ทำให้การควบคุมตรวจสอบไม่มีประสิทธิภาพ

ขั้นตอนการออกใบอนุญาต

๑. เอกสารหลักฐานประกอบการยื่นคำขอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น

เอกสารประกอบการยื่นขออนุญาต

๑. สำเนาบัตรประชาชน
๒. สำเนาทะเบียนบ้าน
๓. สำเนาทะเบียนของสถานที่ตั้งประกอบกิจการพร้อมเอกสารแสดงสิทธิครอบครองหรือสัญญาเช่า
๔. แผนที่แสดงที่ตั้งสถานประกอบการระบุจุดตั้งสถานประกอบการเพื่อติดตามตรวจเยี่ยม
๕. กรณียอมอบอำนาจ
 - ๕.๑ หนังสือมอบอำนาจ
 - ๕.๒ สำเนาบัตรประชาชนผู้มอบอำนาจ

๖. หลักฐานการอนุญาตตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องได้แก่

๖.๑ ใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยอาคาร

๖.๒ ใบรับรองการตรวจสอบสภาพจากแพทย์ว่าไม่เป็นโรคติดต่อตามที่กำหนดกรณี ประกอบกิจการเกี่ยวกับอาหาร น้ำดื่ม เครื่องดื่ม น้ำแข็ง

๒. ขั้นตอนการออกใบอนุญาตกรณีการออกใบอนุญาตรายใหม่

๒.๑ เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของคำขอ ถ้าปรากฏว่าถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามที่กำหนด ให้รวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ทั้งหมด แจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ และในกรณีที่จะต้องส่งคืนคำขอแก่ผู้ขออนุญาต ให้ทำหนังสือแจ้งความไม่ถูกต้อง หรือความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่รับคำขอ

๒.๒ ดำเนินการตรวจสอบสภาพด้านสุขลักษณะของสถานที่ เครื่องมือและอุปกรณ์ ระบบกำจัดหรือบำบัดของเสียและอื่นๆตามลักษณะและประเภทของกิจการนั้นๆ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองใหม่

(๑) กรณีมีสภาพถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ หรือถูกต้องครบถ้วนตามแต่สมควรให้มีการปฏิบัติการใดๆ ให้เสนอความเห็นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า "สมควรออกใบอนุญาต" หรือ สมควรออกใบอนุญาตโดยมีเงื่อนไข

(๒) กรณีมีสภาพไม่ถูกต้องครบถ้วน ให้ผู้ทำการตรวจสอบมีคำแนะนำให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาอันสมควร ถ้าผู้ขออนุญาตไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามคำแนะนำให้เสนอ ความเห็นว่า "ไม่สมควรออกใบอนุญาต" พร้อมด้วยเหตุผลดังกล่าว

๒.๓ ออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่รับคำขอ

(๑) กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบอนุญาตให้มีหนังสือแจ้งการอนุญาตแก่ผู้ขออนุญาตทราบโดยกำหนดให้ผู้ขออนุญาตต้องไปรับใบอนุญาตที่องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองใหม่ภายในระยะเวลาอันสมควรทั้งนี้ไม่ควรเกิน ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือและชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตณงานจัดเก็บรายได้กองคลังหากพ้นกำหนดหรือไม่ประสงค์จะรับใบอนุญาตเว้นแต่มีเหตุหรือข้อขัดข้องอื่นตามสมควร

(๒) กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ออกใบอนุญาตให้แจ้งต่อผู้ขอรับใบอนุญาตทราบภายใน ๗ วันนับแต่วันที่พิจารณาแล้วเสร็จ

๓ ขั้นตอนการออกใบอนุญาตกรณีต่ออายุใบอนุญาต

๓.๑ ผู้ประสงค์ต่ออายุใบอนุญาตต้องยื่นคำขอต่อใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ

๓.๒ เจ้าหน้าที่รับผิดชอบตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วน ของคำขอ ถ้าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้อง ครบถ้วนให้รวบรวมความไม่ถูกต้องครบถ้วนนั้นทั้งหมด แจ้งให้ผู้ขอต่อใบอนุญาตทราบเพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง ครบถ้วนในกรณีที่ต้องส่งคืนคำขอแก่ผู้ขอต่อใบอนุญาตให้ส่งคืนคำขอพร้อมแจ้งความไม่ถูกต้องครบถ้วนให้ทราบ ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่รับคำขอ

๓.๓ ดำเนินการตรวจสอบสภาพด้านสุขลักษณะของสถานที่เครื่องมือหรืออุปกรณ์ระบบกำจัดหรือบำบัดของเสียและอื่นๆตามลักษณะของประเภทกิจการนั้นๆ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองใหม่

(๑) กรณีมีสภาพถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ หรือถูกต้องครบถ้วนตามแต่สมควรให้มีการปฏิบัติการใดๆ ให้เสนอความเห็นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า "สมควรให้ต่อใบอนุญาต" หรือ สมควรออกใบอนุญาตโดยมีเงื่อนไข"

(๒) กรณีมีสภาพไม่ถูกต้องครบถ้วน ให้ผู้ทำการตรวจสอบมีคำแนะนำให้ผู้ขอขออนุญาตแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาอันสมควร ถ้าผู้ขออนุญาตไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามคำแนะนำให้เสนอ เห็นว่า "ไม่สมควรให้ต่อใบอนุญาต" พร้อมด้วยเหตุผลดังกล่าว

๓.๔ ออกใบอนุญาตหรือกรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตให้แจ้งข้อเท็จจริงและเหตุที่จะไม่ต่อใบอนุญาตประกอบกิจการเป็นหนังสือเพื่อให้ผู้ขอต่อใบต่ออายุใบอนุญาตได้มีโอกาสโต้แย้งและคัดค้านชี้แจงแสดงหลักฐานของตนภายในกำหนดเวลาอันสมควร หากล่วงเลยกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วผู้ขอต่อใบอนุญาตไม่แจ้งความเห็นใดๆ หรือมีการแจ้งความเห็นแต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่าไม่มีเหตุเพียงพอให้มีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

หน่วยงานที่รับผิดชอบ : งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองใหม่